

**RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2015 E BILANCIO
PLURIENNALE 2015/2017**

**Considerazioni esplicative di accompagnamento alla relazione previsionale e programmatica per l'anno
2015 e triennio 2015/2017**

I Comuni di Bardonecchia, Chiomonte, Exilles, Giaglione, Gravere, Meana di Susa, Moncenisio, Oulx e Salbertrand, ognuno con propria deliberazione consiliare, hanno costituito l'Unione Montana dei Comuni della Alta Valle di Susa- UMAVS- ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 267/2000 e degli artt. 12 e 13 della Legge Regione Piemonte 28.09.2012 n. 11 e successive modificazioni. L'UMAVS è ente locale dotato di personalità giuridica pubblica che opera nel territorio coincidente con quello dei Comuni;

L'atto costitutivo e lo Statuto, come approvati dai rispettivi Consigli Comunali, sono stati sottoscritti formalmente in data 24 luglio 2014 (repertorio n. 895 a rogito del Segretario Comunale del Comune di Oulx, dr. Livio Sigot) e inviati in Regione Piemonte per la ratifica ;

L'art. 2 comma 2 dello Statuto, nel fissare la sede legale dell'Umavs presso il Forte di Exilles, prevede che le adunanze degli organi elettivi collegiali possano tenersi indifferentemente presso le sedi di ciascuno dei Comuni membri;

In seduta consiliare del 14 ottobre 2014, convocata ai sensi dell'art. 7 dello statuto, dal Sindaco del Comune di Gravere e tenutasi presso la sede dello stesso Comune, sono state assunte le deliberazioni n. 1 e n. 2 di insediamento del Consiglio con la convalida degli eletti e la approvazione del documento programmatico;

In data 18 novembre 2014 è stata approvata la DGR n. 1-568 ad oggetto: *"D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito nella L. 7 agosto 2012 n. 135; L.R. 28/09/2012 n. 11, art. 8; L.R. 14/3/2014 n. 3, art. 9- Adozione della Carta delle forme associative del Piemonte-Primo stralcio"*;

Con il citato atto deliberativo, la Unione Montana dei Comuni della Alta Valle di Susa è stata inserita nell'elenco della Carta delle forme associative di cui alla citata DGR 1-568 sancendone la istituzione pur con la formulazione di rilievi condizionanti il perdurare dell'inclusione nel panorama giuridico piemontese della forma associativa della Unione Montana;

Con la successiva D.G.R. n. 13-1179 del 16 marzo 2015 è stata verificata l'ottemperanza alle condizioni e rilievi posti con la DGR 1-568/2014 e pertanto è stato definitivamente attestato l'inserimento della Unione Montana dell'Alta Valle Susa nella Carta delle Forme Associate Regionali;

L'Umavs secondo il riconoscimento effettuato dalla DGR 1-568 /2014 conta 10.463 abitanti e si articola nel territorio dei 9 Comuni partecipanti.

Atteso che, anche sulla base di quanto emerso in sede di incontro convocato dall'Assessorato Regionale con i Presidenti delle Unioni, e tenutosi il giorno 24 aprile 2015, per poter gestire le funzioni amministrative oggetto di conferimento alla UMAVS, è necessario e urgente che la stessa sia pienamente operativa dal punto di vista amministrativo, contabile e organizzativo ;

Risulta pertanto assolutamente urgente e improcrastinabile che la Unione sia pienamente operativa dal punto di vista amministrativo, contabile e organizzativo e pertanto è indispensabile dotarsi degli strumenti fondamentali di programmazione finanziaria , per poter gestire le funzioni amministrative di cui all'articolo 3 comma 2, lettera c della L.R. 3/2014 oggetto di conferimento alla UMAVS.

ANALISI DELLE RISORSE PER IL FUNZIONAMENTO CORRENTE

Lo Statuto dell'Unione Montana dei Comuni dell'Alta Valle di Susa , come approvato dai Consigli Comunali dei 9 Comuni aderenti, e come integrato con deliberazione del Consiglio dell'Unione, n. 1 del 13.01.2015, recita all'art. 22 "Finanze dell'Unione":

1. *L'Unione gode di autonomia finanziaria fondata sulla certezza delle risorse proprie e trasferite.*

2. *In particolare all'Unione competono le entrate derivanti da:*

- *fondo regionale per la montagna di cui all'articolo 50 della legge regionale 2 luglio 1999, n. 16*
- *fondi assegnati, tramite i Comuni, ai sensi dell'art. 8 della legge regionale 20 gennaio 1997, n. 13 per le attività di difesa e tutela dell'assetto idrogeologico del territorio montano*
- *tasse, tariffe e contributi sui servizi affidati dai Comuni*
- *trasferimenti e contributi ordinari dello Stato, della Regione e degli Enti locali*
- *trasferimenti delle risorse dei Comuni partecipanti per l'ordinario funzionamento e per l'esercizio delle funzioni e dei servizi trasferiti o, comunque, convenzionati*
- *contributi erogati dall'Unione Europea e da altri organismi*
- *contributi regionali e statali a titolo di incentivazione delle gestioni associate*
- *trasferimenti della Regione e della Provincia per l'esercizio delle funzioni e servizi conferiti o assegnati*
- *trasferimenti comunitari, statali, regionali e dei Comuni partecipanti per spese di investimento*
- *rendite patrimoniali*
- *accensione di prestiti*
- *prestazioni per conto di terzi*
- *altri proventi o erogazioni.*

3. *I Comuni aderenti all'Unione assicurano all'Ente stesso, per la gestione delle funzioni svolte, i trasferimenti di risorse necessari di volta in volta stabiliti con un sistema correlato alla specificità del servizio o della funzione. In mancanza di altri criteri, i trasferimenti sono ripartiti in modo direttamente proporzionale all'entità della popolazione residente al 31 dicembre dell'anno precedente in ciascun Comune.*

In fase di prima applicazione, nelle more del conferimento delle funzioni e delle risorse previste dalla legge regionale 11/2012, lo strumento contabile in oggetto si limita esclusivamente alla programmazione ordinaria ponendo le basi per dare un assetto operativo e per assicurare funzionalità ai servizi fondamentali, quali il finanziario, con la previsione della stipula di una convenzione con il Comune di Oulx per servizio associato, e la nomina del revisore del conto, estratto per sorteggio dalla Prefettura di Torino, oltre alla previsione di piccole spese di funzionamento.

L'Unione Montana Alta Valle Susa, al momento della approvazione degli schemi contabili, può contare esclusivamente sulle risorse trasferite dai Comuni aderenti e corrispondenti alle quote trasferite nel 2014 alla Comunità Montana Valle Susa e Sangone, ammontanti a complessivi euro 21.000,00, oltre a 100,00 quale risorsa per memoria per introiti e rimborsi diversi, destinati al finanziamento del programma 1 "Organizzazione servizi generali" per l'ordinario funzionamento e per l'esercizio delle funzioni e dei servizi, quali:

- la stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 14, comma 1 del C.C.N.L. 22/01/2004 per l'utilizzazione, da parte della UMAVS, di personale dipendente del Comune di Oulx per lo svolgimento del servizio finanziario;
- la nomina del revisore del conto sorteggiato dalla Prefettura di Torino;
- le piccole forniture di materiale di consumo e servizi

Non vengono pertanto al momento previsti fondi per le funzioni assegnate in sede di Statuto e cioè Protezione civile e Catasto, e per il servizio di Stazione Unica Appaltante, per quest'ultimo anche a seguito delle recenti disposizioni legislative.

Non viene al momento previsto personale dipendente dalla Unione in quanto le risorse umane transiteranno alla Unione dalla CMVSS solo a seguito di approvazione del redigendo Piano di Riparto a cura del Commissario della CMVSS.

Dopo aver stabilito in Consiglio della Unione i criteri generali per l'adozione del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, si provvederà alla definizione del fabbisogno di risorse umane con contestuale approvazione di apposita dotazione organica.

RISORSE PER INVESTIMENTI

In sede di prima applicazione non vengono previste risorse per investimenti , per le attività di difesa e tutela dell'assetto idrogeologico del territorio montano .

Soltanto ad avvenuta assegnazione da parte della Regione dei Fondi della Montagna, sarà possibile effettuare, per il triennio 2015/2017, la programmazione degli investimenti relativi alle funzioni di tutela, promozione e sviluppo della montagna e per le funzioni delegate di cui all'art. 3 della legge regionale 3/2014 e in particolare le funzioni già conferite dalla Regione alle comunità montane, quali le funzioni in materia di:

- a) bonifica montana;
- b) sistemazione idrogeologica ed idraulico-forestale;
- c) economia forestale;
- d) energie rinnovabili;
- e) opere di manutenzione ambientale;
- f) difesa dalle valanghe;
- g) turismo in ambiente montano;
- h) artigianato e produzioni tipiche;
- i) mantenimento del servizio scolastico nelle aree montane;
- j) incentivi per l'insediamento nelle zone montane;
- k) informatizzazione;
- l) incentivi per la ricomposizione fondiaria.

Come già previsto in sede di documento programmatico , in materia di funzioni di sviluppo montano, sarà comunque assicurata una transizione, senza soluzione di continuità, per la gestione dei fondi ATO e dei piani di manutenzione ordinaria, attraverso la collaborazione con il Consorzio Forestale Alta Valle Susa, organo tecnico di tutti i comuni facenti parte della Unione.

La collaborazione con il CFAVS sarà altresì fondamentale ai fini della protezione civile, subentrando, senza soluzione di continuità alla Comunità Montana

Si ritiene pertanto indispensabile provvedere ad approvare il bilancio 2015, secondo i contenuti evidenziati, demandando una più approfondita programmazione a successive variazioni di bilancio e di RPP, dopo la esatta determinazione delle risorse finanziarie a favore di questa Unione a valere sulla dotazione del fondo regionale per la montagna per l'anno 2015.

RISORSE PER ACCENSIONE DI PRESTITI

Non vengono previsti mutui da assumere a carico dell'Unione, ma è stata prevista, a titolo prudenziale, la anticipazione di cassa nei limiti di legge, dei 3/dodicesimi delle entrate correnti.

PARTITE DI GIRO

Sono state previste per €. 50.000,00 di cui 5.000 per versamento ritenute previdenziali e assistenziali, 15.000 per ritenute erariali e 30.000 per Rimborso spese per servizi conto terzi.